

감사결과 처분요구서

- 2021년 소방학교 종합감사 -

2021. 11.

1. 행정상 일람표

(단위 : 천 원)

번호	소 관	건 명	행정상 조치			재 정 상 조 치					
			시정	주의	권고	회 수		감 액		추 정	
						건	금액	건	금액	건	금액
계		4건	1	3	0	0	0	0	0	0	0
1	□□□□과	화재진압·구조장비 분할계약		1							
2	□□□□과	기록물 이관 관리 소홀	1								
3	□□□□과	CCTV설치 절차 미준수 및 보안 소홀		1							
4	□□□□과	공공운영비 집행 부적정		1							

경 상 북 도

주 의 요 구

제 목 화재진압·구조장비 분할발주
소 관 청 경상북도소방학교
관 계 부 서 □□□□과
내 용

경상북도소방학교 □□□□과에서는 교육훈련에 필요한 화재진압장비 및 구조구급 장비를 매년 구매하고 있다.

「지방계약법」 제9조 및 같은 법 시행령 제25조, 제30조에 따르면 금액기준으로 추정가격 2천만 원 초과 5천만 원 이하의 물품은 2인 이상 경쟁을 통해 계약상대자를 결정하도록 규정하고 있으며,

「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 제1장 제1절 제5호에 따르면 1인 견적 수의계약을 체결하기 위하여 단일 사업을 부당하게 분할하거나 시기적으로 나누어 체결할 수 없으며, 추정가격이 2천만원 초과사업은 지정정보처리장치를 통해 2인 이상으로부터 견적서를 제출받아 88%이상으로 제출한 자 중 최저가격을 제출한 자와 계약을 체결하도록 되어 있다.

또한, 「지방자치단체 입찰 및 계약 집행기준」 및 「경상북도 계약원가 심사업무 처리규칙」에 따르면 물품 추정금액 2천만 원 이상사업에 대해서는 의무적 원가심사 대상사업으로 계약원가 심사를 받도록 되어 있다.

따라서, □□□□과에서는 추정가격이 2천만 원을 초과한 동일·유사물품을 구매할 때에는 1인 견적이 가능하도록 추정가격 2천만 원 이하로 분할하여

수의계약 하여서는 아니 되고, 추정가격이 2천만 원 이상 일 때에는 계약원가 심사를 거쳐 통합 발주를 하여야 한다.

그런데, 아래 [표]와 같이 2018년 2건(38,620천 원)은 계약원가 심사 후 지정정보처리장치(G2B)를 이용하여 일반입찰에 부쳐야 하나, 수의계약으로 처리하여 일반 전자입찰계약 대비 4,634천 원¹⁾(낙찰하한율 88%)의 예산 낭비 결과를 초래하였으며,

또한, 2019년 2건(70,787천 원)은 계약원가 심사 후 일반경쟁 입찰로 하는 것이 타당하나, 여성기업(5천만 원이하 수의계약) 및 1인 수의계약으로 처리함으로써 경쟁업체의 입찰 참여 기회를 박탈하여 계약의 공정성을 훼손하였으며 최저가 낙찰 등에 따른 예산 낭비 결과를 초래하였다.

【표】 화재진압 및 구조장비 구입 명세

년도	사 업 명	계약일자	계약금액	비고
2018년	교육훈련장비 구매(화재진압장비)	2018.11.01	16,845,000	
	교육훈련장비 구매(구조장비)	2018.11.01	21,775,000	
2019년	교육훈련장비 구매(구조장비)	2018. 5.21	49,787,000	여성기업
	교육훈련장비 구매(화재진압장비)	2018. 5.21	21,000,000	

조치할 사항 경상북도소방학교장은

앞으로 「지방계약법」 등 관련 법령을 준수하여 예산의 효율적인 집행이 되도록 지도·감독을 철저히 하시기 바랍니다.

1) 총구매액(38,620,000원)-낙찰하한율 88%(33,985,600원) = 4,634,400원(예산낭비액)

경 상 북 도

시 정 요 구

제 목 기록물관리 관리 소홀
 소 관 청 경상북도소방학교
 관 계 부 서 □□□□과
 내 용

경상북도소방학교 □□□□과에서는 생산문서 보존관리를 위해 문서고를 설치 운영하고 있다.

「공공기록물 관리에 관한 법률」 제19조 및 같은 법 시행령 제32조에 따르면, 공공기관의 기록물은 처리과에서 보존기간의 기산일부터 2년의 범위 내에서 보관한 후 기록물철 단위로 관할 기록관으로 이관하도록 규정하고 있다.

따라서, □□□□과에서는 보존기간이 경과한 생산문서에 대해서는 기록물관리 부서인 자치행정과의 기록물관리관(춘추관)으로 이관하는 것이 타당하다.

그러나, □□□□과에서는 문서고에 1994년부터 2015년까지 기록물 이관기간이 경과한 550건의 영구보존 및 폐기문서를 보관하는 등 기록물 이관 절차 없이 관리하고 있다.

조치할 사항 경상북도소방학교장은

앞으로 「공공기록물 관리에 관한 법」 등 관련 법령을 준수하여 기록물관리 관리에 철저를 기하시기 바랍니다.

경 상 북 도

주 의 요 구

제 목 CCTV설치 절차 미준수 및 보안 소홀
 소 관 청 소방학교
 내 용

경상북도소방학교 □□□□과에서는 「영상정보처리기 운영관리 방침」에 따라 청사보안, 시설안전 및 화재예방 등의 목적으로 생활관, 교육장, 주차장 등에 총 27대의 폐쇄회로 텔레비전(이하 'CCTV'라 한다)을 설치 운영·관리하고 있다.

1. CCTV 영상정보 접근 통제 및 보호 조치 소홀

「개인정보보호법」 제25조 및 같은 법 시행령 제25조에 따르면 영상정보처리기기 운영자는 영상정보처리기기의 설치대수, 설치위치 및 촬영범위, 관리책임자, 담당부서 및 영상정보에 대한 접근 권한이 있는 사람, 영상정보 보호를 위한 기술적, 관리적 및 물리적 조치 사항 등을 포함하여 운영·관리 방침을 마련해야 하며, 「표준 개인정보 보호지침」 제47조에 따르면 개인영상정보 보호를 위해 접근 통제 및 접근 권한의 제한 조치를 하도록 규정하고 있다.

그러나, 경상북도소방학교 홈페이지 영상정보처리기 운영·관리방침을 확인한 결과 영상정보처리기기의 설치 및 운영현황이 현행화되지 않고 있었으며, CCTV 열람·재생되는 장소로 운영되고 있는 출입제한구역인 통신실의 감사기간(2021.9.6~9.10)내 불시점검중 출입문이 개방되어 접근통제가 부적절하게 운영되고 있었다.

2. CCTV 설치 시 사전의견 및 보안성 검토 사전절차 미이행

「개인정보보호법」 제25조 및 같은 법 시행령 제23조에 따르면 영상정보처리기기를 설치·운영하려는 공공기관의 장은 행정절차법에 따른 행정예고나, 공청회, 설명회 개최 등의 절차를 거쳐 관계 전문가 및 이해관계인의 의견을 수렴하도록 되어 있고,

또한, 「전자정부법」 제56조 및 「국가정보보안기본지침」 제110조 규정에 따르면 각급 기관의 장은 정보통신망의 신·증설 등에 대하여 보안대책을 강구하고 적절성 확인을 위하여 관련 사업 계획단계에서 자체 보안대책을 강구하고, 안전성을 확보하기 위하여 정보화부서에 보안성 검토를 하도록 되어 있다.

그러나 □□□□과에서는 2018년 12월 생활관에 총 11대의 CCTV를 설치하면서 행정예고 등의 사전 의견수렴 및 보안성 검토 등 사전절차 없이 CCTV를 설치한 사실이 있다.

조지할 사항 경상북도소방학교장은

향후 영상정보실 접근 통제를 강화하여 주시고, 관련 법령을 준수하여 사업 계획단계(사업 공모전)에서 자체 보안대책을 강구하고, 안전성을 확보하기 위하여 관련 기관에 보안성 검토를 받도록 철저히 기하시기 바랍니다.

경 상 북 도

주 의 요 구

제 목 공공운영비 집행 부적정
소 관 청 □□□□과
내 용

경북소방학교 □□□□과에서는 원활한 소방교육 수행과 건물 및 소방장비의 유지 등을 위하여 사업예산을 편성하고 이를 집행하는 업무를 추진하고 있다.

「지방자치단체 세출예산 집행기준」(행안부예규 '18.3.30) 제3장 세출예산 성질별 세부집행지침 2. 일반운영비에 따르면 공공운영비는 공공요금, 연료비, 시설장비유지비 등으로 사용할 수 있고, 시설장비의 내용연수를 증가시키거나 변화시키는 핵심부품의 교체비용 등은 자산취득비 또는 시설비로 집행한다고 되어있다.

따라서, 각종 시설물·구축물 등 설치공사시 공공운영비가 아닌 시설비로 사업별 예산을 편성하여 집행함이 타당하다

그런데 위 부서에서는 [표]와 같이 시설비로 예산편성하여 집행해야 하는 공사(8건, 59,704천원)를 공공운영비로 집행한 사실이 있다.

[표] 공공운영비 집행 부적정 내역

연번	사 업 명	지급일자	계약업체	지급액 (천원)	지출과목	적정과목	비고
계	8건			59,704			
1	교육훈련장 등 안전난간 설치공사	'18.12.31		11,268	공공 운영비	시설비	
2	웅비2관 D.A.(드라이에어 리어) 환기창 설치공사	'18.12.28		3,971	"	"	
3	다목적소방훈련탑 미장공사	'19.12.19		14,900	"	"	
4	청사 외부출입계단 난간 설치공사	'19.12.20		3,500	"	"	
5	다목적소방훈련탑 차고문 설치	'19.12.27		10,175	"	"	
6	□□□ 휴게실 설치 공사	'20.06.01		2,695	"	"	
7	훈련탑 로프훈련 구조물 설치 공사	'20.12.30		8,195	"	"	
8	소방학교 훈련장 전기조명 설치공사	'21.03.11		5,000	"	"	

조치할 사항 경상북도소방학교장은

앞으로는 동일한 사례가 발생하지 않도록 관련 지침을 준수하여 업무
추진에 만전을 기하여 주시기 바랍니다.